

ILPES Instituto Latinoamericano y del Caribe De Planificación
Económica Y Social

AECID Agencia Española de Cooperación Internacional para el
Desarrollo

DESARROLLO LOCAL y COMPETITIVIDAD TERRITORIAL

2010

ORGANIZACIÓN

El Curso es organizado por el Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), mediante la Dirección de Gestión del Desarrollo Local y Regional, en el marco del Programa CEPAL-AECID 2009 "Políticas e Instrumentos para la promoción del crecimiento en América Latina y El Caribe", y conjuntamente con el Programa Iberoamericano de Formación Técnica Especializada de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), a través de los Centros de Formación de la Cooperación Española.

OBJETIVOS

El curso persigue la capacitación integral de un profesional habilitado para delinear y gestionar planes estratégicos de desarrollo local, tanto desde el punto de vista económico, como social y político, entregándole técnicas y métodos concretos de gestión, sin perder de vista la globalidad del proceso de desarrollo regional y nacional en el que ellos se insertan.

En términos más específicos, los objetivos que se propone alcanzar esta actividad son los siguientes:

- a. Contribuir a fortalecer la capacidad profesional y humana de las entidades descentralizadas a fin de inducir un cambio de mentalidad respecto al rol fundamental que pueden jugar los gobiernos locales en la promoción y activación de procesos de desarrollo endógenos.
- b. Complementar y llenar un vacío en la formación de grupos técnicos responsables de la gestión local, a fin de elevar la eficiencia del Estado a este nivel.
- c. Preparar recursos humanos sobre los métodos modernos de diseño de políticas, estrategias y proyectos de desarrollo local, esperando producir un efecto multiplicador sobre los distintos gobiernos de la región, especialmente en el ámbito local.

METODOLOGÍA DEL CURSO

El Curso se basa en métodos de capacitación activa, orientada a requerimientos de profesionales que cumplen funciones de importancia institucional y bajo la modalidad de "aprender haciendo". Los participantes tendrán la oportunidad de revisar conceptos, desarrollar criterios y aplicar técnicas e instrumentos mediante la sistemática realización de talleres, ejercicios individuales y en grupo, y estudios de caso. Para la preparación de los talleres, a los participantes seleccionados se les indicará, con la debida antelación, los materiales que deberán traer a la sede del curso.

ANTECEDENTES

En el contexto de la actual economía global, caracterizada por la flexibilización de los procesos productivos y la revolución de la micro-informática y de las comunicaciones, recobra vital importancia el aprovechamiento de los recursos locales endógenos expresados en sus potencialidades culturales, institucionales, económicas, sociales y políticas para el desarrollo de sistemas territoriales innovadores y competitivos. En este nuevo escenario mundial la revalorización de lo local como fuente de crecimiento, innovación tecnológica de las actividades productivas de pequeño y mediano tamaño, generación de empleo, capacitación de mano de obra para procesos específicos, en definitiva la identificación, valoración y proyección de los recursos locales y regionales existentes pueden significar el impulso a procesos de crecimiento y desarrollo endógenos, que muy difícilmente podrían enfrentarse con una óptica centralista.

En efecto, en la medida en que los territorios subnacionales puedan realizar procesos autónomos de concertación público-social-privada, el desarrollo local y regional será posible. Y sólo en la medida en que existan sistemas de financiamiento y otros programas de apoyo que respalden esas decisiones, aun en los territorios de menor desarrollo relativo, se podrá aspirar a la igualdad de oportunidades de todos los ciudadanos para que puedan encarar el mejoramiento de sus condiciones de vida por este medio. El

logro de ambos objetivos dependerá, adicionalmente, de la orientación que se dé a los procesos de descentralización política y fiscal que los países de la región vienen realizando.

Durante mucho tiempo se sostuvo que en la presente economía internacionalizada, los esfuerzos de desarrollo desde abajo eran difícilmente efectivos. Sin embargo, los últimos años están plenos de iniciativas locales y regionales que están mostrando que estos esfuerzos junto al compromiso poblacional al nivel local y regional, son factores esenciales de programas nacionales de recuperación económica, los cuales se deben necesariamente acomodar y responder a la diversidad de problemas locales y oportunidades desiguales para resolverlos.

PARTICIPANTES

El curso está dirigido a funcionarios del nivel regional y local del sector público y privado de Centro América y del Caribe, que tengan responsabilidades, actuales o potenciales, de diseño y ejecución de políticas de desarrollo local y manejo y gestión de los recursos humanos, físicos, económicos y técnicos destinados a promover el desarrollo territorial. También podrán postular profesionales provenientes de institutos o centros académicos o de investigación especializados en dichos temas, así como líderes de comunidades locales y otros actores territoriales. Los postulantes deberán contar con formación universitaria completa.

PRESENTACIÓN DEL CURSO

El ILPES, desde hace varios años, ha desarrollado programas intensivos de capacitación en distintas áreas, dentro de los cuales el abordaje de los temas regionales, territoriales y municipales ha ocupado un lugar destacado. En el tema local, en particular, se han realizado diversas actividades nacionales e internacionales destinadas a rescatar toda la potencialidad que pueden tener los gobiernos y sociedades locales y regionales para lograr un mejor aprovechamiento de sus propios recursos para impulsar procesos de desarrollo endógenos. Esta experiencia ha demostrado la utilidad y urgencia de disponer de personal público y privado entrenado en estos ámbitos, particularmente, en la comprensión de la dinámica de estos procesos y, muy especialmente, en la revisión de instrumentos concretos de política y de gestión que permitan modernizar esta esfera de la acción del Estado.

Uno de los principales desafíos de esta actividad de capacitación, luego de revisar con detalle el marco conceptual que explica la evolución de los modelos de desarrollo a nivel mundial y que ofrecen como escenario reciente uno en el cual las transformaciones económicas y las mayores exigencias de flexibilidad en las formas de producción respaldan una tendencia hacia la descentralización, tanto económica como política, es entrar con detalle en la revisión de instrumentos, metodologías y experiencias que permitan dilucidar principios de gestión estratégica compatibles con el logro de los objetivos de desarrollo local planteados.

PROGRAMA DEL CURSO

Los tópicos que componen el programa del curso se agrupan en los siguientes boques:

A. Marco Teórico-Conceptual.

1. **Descentralización y Participación en América Latina**: Cambio de paradigma y descentralización del Estado. Evolución del marco conceptual. Bienes públicos: el problema de la asignación. Descentralización política y descentralización administrativa. Descentralización a mercados. Organizaciones y participación. Procesos de descentralización en América Latina. Perspectivas. Condiciones para el desarrollo territorial. Financiamiento local: fortalezas, debilidades y desafíos
2. **Marco Conceptual y Práctico del Desarrollo Local**: Evolución de los Paradigmas del Desarrollo

Territorial. La acumulación flexible y la nueva generación de políticas regionales: distritos industriales, entorno innovador, competitividad sistémica, la nueva geografía económica. Conceptos de crecimiento y desarrollo. Crecimiento, convergencia y disparidades territoriales en América Latina. Tipologías de territorios en América Latina frente a los procesos de globalización. Globalización y desarrollo local. El desarrollo local como respuesta. Entornos innovadores. Redes de colaboración y *clusters*. Aspectos comunes de los procesos de desarrollo local: endogeneidad, solidaridad con el territorio, capacidad asociativa, liderazgo, flexibilidad, activación de las PYMES. Políticas regionales y locales de fomento productivo a PYMES.

3. **Globalización y Territorio:** Los conceptos de globalización: dimensiones más relevantes, las distintas periodizaciones propuestas y las definiciones más características. Globalización y Territorio (la dimensión objetiva): origen, formación y consolidación de las nuevas reglas del juego económico mundial. Síntesis de la discusión en América Latina acerca de los impactos territoriales de la globalización. Globalización y Territorio (la dimensión subjetiva): conceptos contemporáneos asociados con la identificación de factores determinantes del desarrollo territorial (local, urbano, regional). Los conceptos de Competitividad Territorial (Porter), Ciudad Global (Sassen), Desarrollo Económico Local, e Innovación y Territorio. Recomendaciones acerca de las condiciones de construcción de imágenes y representaciones del desarrollo local a través de la fórmula de las tres A: Autoconocimiento, Apropiación, Autoestima.
4. **Las Políticas Territoriales como Marco para el Desarrollo Local:** Una mirada panorámica a la historia de las políticas territoriales en América Latina durante la segunda mitad del Siglo XX. Algunos casos exitosos y fallidos de crecimiento/desarrollo local. Algunas precisiones conceptuales: desarrollo territorial, desarrollo regional, desarrollo local, desarrollo endógeno: superposiciones y exclusiones. Comparando Europa y América Latina: la sociedad civil; el capital social; el papel del territorio en la globalización; la “devolución” de competencias para obtener flexibilidad; la descentralización política/territorial; la institucionalidad local. Tres enfoques sobre el desarrollo local y endógeno: el desarrollo local basado en el modelo de devolución (OECD), el desarrollo local como respuesta a la crisis de obsolescencia productiva, el desarrollo local como contenedor de tejidos productivos, innovativos y generadores de empleo.
5. **Análisis Regional y Ordenamiento del Territorio:** La espacialidad de los procesos sociales en el territorio. Los conceptos de región y localidad en el espacio geográfico. El caso de los países grandes y los países de pequeño tamaño geográfico. La multi-escalaridad de los procesos de desarrollo local y regional. La propuesta de análisis local y regional del ILPES. La distribución de las actividades económicas en el territorio, el sistema institucional y los actores que participan en los procesos decisivos y la organización espacial resultante de la interacción entre la sociedad y el territorio. El ordenamiento del territorio: factores determinantes y condicionantes. El sistema de asentamientos humanos, las redes de transporte y comunicaciones. Las políticas de ordenamiento del territorio.

B. Planificación y Gestión Estratégica.

6. **Metodología de Planificación Estratégica para el Desarrollo Local:** Elementos componentes de los procesos de planificación estratégica: metodologías, etapas, actores, etc. La Participación Social en los procesos de planificación estratégica para el desarrollo local: identificación de actores sociales e institucionales; roles, competencias y atribuciones; la construcción y desarrollo de los procesos de negociación entre actores como un requisito clave y fundamental de los procesos de planificación. El proceso de formulación y gestión de un plan de desarrollo local: metodología, descripción de etapas, componentes y contenidos del plan, instrumentos y herramientas para la ejecución, el monitoreo y la evaluación del proceso. Análisis Regional y Ordenamiento del Territorio.
7. **Gestión Municipal para El Desarrollo Local:** Taller Introductorio: Misión del Municipio. Los problemas municipales. El Plan de Gobierno Municipal. La misión del Municipio. El Intendente: Líder del desarrollo local. Sistema de gestión municipal “Edil”: un enfoque de gestión municipal; exposición y ejercicio. Fase I: Formulación del Plan de Inversión y los proyectos de desarrollo local. Fase II: Ejecución y gerencia de los proyectos y prestación de los servicios municipales. Fase III: Evaluación de la gestión municipal: exposición y ejercicio de cada fase. Gestión financiera y gestión

institucional municipal (exposición y ejercicio). Gerencia social, liderazgo y ética municipal: Enfoques y actitudes para el desarrollo local pertinente, participativo, sostenible y transparente (exposición y debate). Taller: Propuesta de lineamientos de desarrollo local.

8. **Indicadores de Desempeño para Medir la Gestión Local**: El plan estratégico y los objetivos locales y regionales. Los objetivos estratégicos y los procesos municipales. Procesos municipales claves y factores críticos de éxito. Organización municipal y planificación estratégica. Medición del desempeño: indicadores, procesos, integración y operacionalización. La medición de desempeño y los equipos transversales de trabajo

C. Competitividad Territorial y Fomento Productivo Local.

9. **Competitividad, Innovación y Aprendizaje Localizado**: Concepto de competitividad y creación de valor. Formas: costos y diferenciación. Ventajas competitivas inferiores y superiores. Combinación de ventajas superiores y robustez de la competitividad. Innovación como creación de ventajas competitivas superiores. Definición de Schumpeter. Crítica neo-schumpeteriana: innovación incremental. Capacidad de innovar determinada por presión y capacidad. Aprendizaje inserto en las estructuras sociales y la relación con la trayectoria previa: aprendizaje acumulativo no lineal. Los determinantes de competitividad e innovación y su relación con el entorno inmediato de las empresas (localidad); su definición sistémica: niveles micro (interior de las empresas), meso (localidad), macro (país), meta (valores, cultura). Políticas de clusters. Iniciativas del sector privado: desde una empresa; desde una empresa nueva; desde empresas consultoras. Ejemplos. Iniciativas del sector público. Conclusiones: una nueva forma de hacer política.
10. **Fomento Productivo Local y Estrategias De Desarrollo Empresarial**: Distritos industriales y redes. La experiencia de los distritos industriales italianos (DII). El proceso de construcción de redes: primarias o básicas, interempresariales y redes entre empresas e instituciones. Caracterización y rasgos básicos de las empresas PYMES. Políticas PYMES en los noventa. El proceso de fortalecimiento y creación de instituciones de apoyo de base local. Entornos innovadores locales. Experiencias internacionales de centros de servicios de apoyo a PYMES y agencias de desarrollo. El rol del Estado local. Reordenamiento interno y nuevo rol del Estado.

El organigrama del curso es el siguiente.

SE	DIA	9:00 -10:30	11:00 - 12:30	14:30 - 16:00	16:30 - 18:00
1	LUN	INAUGURACION OBJETIVOS DEL	DESCENTRALIZACION Y PARTICIPACION EN AMERICA		PRESENTACION DE PARTICIPANTE
	MAR	DESCENTRALIZACION Y PARTICIPACION EN AMERICA	MARCO CONCEPTUAL Y PRACTICO DESARROLLO		METODOLOGIA DE DESARROLLO
	MIE		GLOBALIZACION Y TERRITORIO	TALLER DE	
	JUE	LAS POLITICAS TERRITORIALES COMO MARCO PARA EL DESARROLLO		TALLERES DE	
	VIE				
2	LUN	ANALISIS REGIONAL Y ORDENAMIENTO DEL		GESTION MUNICIPAL PARA EL DESARROLLO	
	MAR				
	MIE	COMPETITIVIDAD, INNOVACION Y APRENDIZAJE LOCALIZAD		FOMENTO PRODUCTIVO LOCAL Y ESTRATEGIA DE DESARROLLO	
	JUE				
	VIE	INDICADORES DE DESEMPEÑO PARA MEDIR LA GESTION		TALLERES DE	

PROFESORES

El personal docente del Curso estará integrado por expertos del ILPES y de la Secretaría de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y algunos consultores, que trabajan tradicionalmente con CEPAL/ILPES en estos temas, que serán especialmente contratados al efecto. Los profesores que contempla el curso, saldrán, sin perjuicio de eventuales cambios ulteriores, de la siguiente lista:

BOISIER, Sergio: Economista, Ex Director de Políticas y Planificación Regional del ILPES (Chileno).
COSTAMAGNA, Pablo, Economista, Master en Desarrollo, Director Proyecto Rafaela (Argentino)
CUERVO, Luis Mauricio: Economista, Doctor en Urbanismo de la Universidad de París XII, Experto de ILPES (Colombiano)
FERRARO, Carlo A.: Economista, Universidad de París. Curso de Relaciones Internacionales, Universidad de Florencia, Italia. Oficial de Asuntos Económicos de la CEPAL Buenos Aires (Italiano).
RIFFO, Luis: Economista, Master en Desarrollo Local, Funcionario del ILPES (Chileno)
SANDOVAL, Carlos: Administrador Público, Funcionario del ILPES (Chileno)
SANIN, A. Héctor: Ingeniero Administrador, Universidad Nacional de Colombia, consultor CEPAL, Banco Mundial, BID, IULA, Gerente y Consultor de Gerencial Ltda. (Colombiano)
SILVA LIRA, Iván: Economista, Universidad de Chile, M.A. en Estudios del Desarrollo ISS (Holanda). Director de la Dirección de Desarrollo y Gestión Local del ILPES (Chileno).
STUMPO, Giovanni: Doctor en Economía y Comercio, Universidad Católica de Milano. Oficial de Asuntos Económicos, División de Desarrollo Productivo y Empresarial, CEPAL (Italiano).
WILLINER, Alicia: Profesora, Doctora en Ciencias Sociales, Funcionaria del ILPES, (Argentina)

EXIGENCIAS ACADÉMICAS

El Curso exige dedicación exclusiva y los participantes deberán cumplir con los procedimientos de evaluación individual y grupal establecidos por la Dirección del Curso respecto de su desempeño académico y participación en los seminarios, talleres y trabajos previstos. La asistencia a todas las actividades académicas, en los horarios establecidos, será obligatoria. Para aprobar el curso se requiere al menos un 90% de asistencia a clases y talleres.

FINANCIAMIENTO

Cada participante deberá gestionar directamente el financiamiento de su pasaje de ida y vuelta así como asumir los trámites de visado y pago de tasas aeroportuarias. La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, AECID, a través del Centro de Formación de la Cooperación Española en La Antigua ofrece a cada alumno seleccionado hospedaje, manutención y transporte local.

CORRESPONDENCIA

Para cualquier información adicional, dirigirse a:
Sra. Alicia Williner (Alicia.Williner@cepal.org)
ILPES/CEPAL, Naciones Unidas - Casilla 1567, Santiago de Chile
Fax: (562) 206-6104 ó (562) 208-0252, Fono: (562) 210-2508 (562)2102204